



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Dziecka  
Mikołaj Pawlak

Warszawa, 29 marca 2022 roku

ZEW.422.6.2022.ZA

**Pani  
Marlena Małąg  
Minister Rodziny  
i Polityki Społecznej**

mając na względzie dobro dzieci opuszczających, po osiągnięciu pełnoletności, placówki różnego typu – pieczy zastępczej, domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz młodzieżowe ośrodki wychowawcze, schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę, chciałbym zwrócić uwagę Pani Minister, że nadal nie zostały ujednolicone przepisy prawa regulujące ich proces usamodzielniania.

Pismem znak: DSR.I.8303.19.2018.MT (z 30 maja 2018 r.) ówczesne Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej poinformowało, że dostrzega rozbieżności w przepisach ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. *o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* regulujących pomoc dla osób usamodzielnianych opuszczających pieczę zastępczą i przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej*, oraz aktów wykonawczych do niej, w zakresie procesu usamodzielniania osób opuszczających domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę i młodzieżowe ośrodki wychowawcze. W związku z powyższym zaproponowano wówczas nowe rozwiązania.

**Rzecznik  
Praw Dziecka**  
Mikołaj Pawlak

Ważną zmianą miała być likwidacja kryterium dochodowego w art. 142 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, który zniechęca osoby usamodzielniane, którym zwykle proponuje się minimalne wynagrodzenie za pracę, do podejmowania zatrudnienia.

Jednak nadal przebywająca w takich placówkach młodzież jest usamodzielniana na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1</sup> lub przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>2</sup>, które w tym zakresie nie są spójne. Powoduje to nierówne traktowanie różnych grup młodzieży wchodzącej w dorosłe życie. Dodatkowo niezbędne jest też urealnienie kwot na usamodzielnienie.

Jako przykład rozbieżności w pomocy, którą otrzymuje młodzież na podstawie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, można wskazać uregulowania określające wysokość kwoty przyznawanej na usamodzielnianie. Art. 89 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej stanowi: *Wysokość pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki i pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz wartość pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej ustala się od kwoty 1647zł<sup>3</sup>, zwanej dalej „podstawą”*. Ponadto zgodnie z art. 9 tej ustawy:

- ust. 1: *Kryteria dochodowe podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań progu interwencji socjalnej. Badania progu interwencji socjalnej dokonuje Instytut Pracy i Spraw Socjalnych;*
- ust. 5: *Kwota stanowiąca podstawę ustalenia wysokości pomocy pieniężnej na usamodzielnienie, na kontynuowanie nauki i pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej, kwoty minimalnego i maksymalnego świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, a także maksymalna kwota zasiłku stałego ulegają zmianie w terminach weryfikacji kryteriów dochodowych o 50% sumy kwot, o które*

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 447

<sup>2</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, 2270, z 2022 r. poz. 166

<sup>3</sup> Aktualna kwota jest ustalana na podstawie art. 9 niniejszej ustawy

*wzrosły kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej i kryterium dochodowe na osobę w rodzinie.*

Natomiast zgodnie z art. 142 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej kwotę tę określono w sposób następujący: *Pomoc na usamodzielnienie oraz pomoc na zagospodarowanie jest przyznawana osobie usamodzielnianej, której dochód miesięczny nie przekracza kwoty 1200 zł.*

*2. W przypadku gdy dochód miesięczny osoby usamodzielnianej przekracza kwotę 1200 zł, można przyznać pomoc na usamodzielnienie lub pomoc na zagospodarowanie, jeżeli jest to uzasadnione jej sytuacją mieszkaniową, dochodową, majątkową lub osobistą.*

*3. Ustalając dochód osoby usamodzielnianej, uwzględnia się sumę dochodów tej osoby, jej małżonka oraz dzieci pozostających na jej utrzymaniu, podzieloną przez liczbę tych osób.*

*4. Ustalając dochód osoby usamodzielnianej, uwzględnia się dochody, o których mowa w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 111 oraz z 2021 r. poz. 1162, 1981, 2105 i 2270), uzyskane w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku.*

Moje zastrzeżenia w tym przypadku budzi także to, że granica dochodu, powyżej którego wychowanek pieczy zastępczej może nie uzyskać wsparcia na zagospodarowanie i usamodzielnienie (1200 zł miesięcznie), jest niższa od minimalnego wynagrodzenia wskazanego w § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2017 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r.<sup>4</sup>, który stanowi: *od dnia 1 stycznia 2022 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 3010 zł.*

Takie uregulowanie – w mojej ocenie – stoi w sprzeczności z budowaniem i wspieraniem aktywności zawodowej wychowanków. Wprawdzie wskazany art. 142 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że: *W przypadku gdy dochód miesięczny osoby usamodzielnianej przekracza kwotę 1200 zł można przyznać pomoc na usamodzielnienie lub pomoc na zagospodarowanie, jeżeli jest to uzasadnione jej sytuacją mieszkaniową, dochodową, majątkową lub osobistą*, ale takie rozwiązanie prawne może prowadzić do nierównego traktowania wychowanków, gdyż ostateczna decyzja zależy od uznaniowości urzędnika.

---

<sup>4</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 1690

Podkreślam przy tym, że ustawowe ograniczenie kwotowe nie premiuje zaangażowania wychowanka w proces usamodzielniania.

Nadal też dostrzegam potrzebę uregulowania bądź doprecyzowania kwestii związanych z problemem usamodzielniania, w szczególności:

- ujenolicenia przepisów wymienionych ustaw w zakresie pomocy na usamodzielnienie, pomocy na zagospodarowanie, pomocy na kontynuowanie nauki (w tym umożliwienie korzystania ze środków na kontynuowanie nauki po uzyskaniu pełnoletności), pomimo dalszego pobytu w placówce;
- wskazania, na czym dokładnie ma polegać pomoc w uzyskaniu zatrudnienia oraz pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych;
- ujednoczenia przepisów w sprawie opiekuna usamodzielnienia z jednoczesnym wskazaniem m.in. zadań, kwalifikacji, sposobu nadzoru nad jego pracą, a także uzupełnienia ich o standardy pracy i wskazówki metodyczne dla opiekuna, ustanowienia opiekuna usamodzielnienia z urzędu, jeśli osoba usamodzielniająca się nie wskazała opiekuna na 3 miesiące przed ukończeniem 18. roku życia;
- określenia roli powiatu i gminy w procesie usamodzielnienia oraz współpracy w tym w zakresie pomiędzy tymi jednostkami.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia młodzieży, przebywającej na podstawie orzeczenia sądu w pieczy zastępczej i innych placówkach zapewniających całodobową opiekę, a także w domach dla matek z dziećmi i kobiet w ciąży (o ile bezpośrednio przed przyjęciem do takiego domu przebywały w pieczy zastępczej lub w innej ww. placówce), najwyższych standardów wsparcia w procesie usamodzielnienia, które umożliwią im godny start w dorosłe życie, na podstawie art. 10a ust. 1 oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka, zwracam się do Pani Minister o wprowadzenie jak najszybszych zmian w obowiązujących uregulowaniach prawnych w zakresie usamodzielniania, aby umożliwić wychowankom przebywającym w takich placówkach równy i godny start w dorosłe życie.

*Łucja Wójcik*

RZECZNIK PRAW DZIECKA  
*Mikołaj Pawlak*  
Mikołaj Pawlak