



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Dziecka
Marek Michalak

ul. Przemysłowa 30/32, 00-450 Warszawa

ZEW/500/14/2014/JK

Warszawa, 3 kwietnia 2014 roku

Pani
Joanna Kluzik-Rostkowska
Minister Edukacji Narodowej

tym razem w swoim wystąpieniu podejmuję temat organizacji wycieczek zagranicznych dla dzieci, odbywającego się na podstawie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997 roku w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wycieczek dla dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania (Dz. U. z 2009 r. Nr 218 poz. 1696) zwanego dalej „Rozporządzeniem”. Problem dotyczy bezpieczeństwa licznej grupy dzieci i młodzieży. Tylko z terenu województwa mazowieckiego w sezonie letnim ubiegłego roku wyjechało na zagraniczne kolonie i obozy aż 9856 uczestników¹.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem wycieczek zagranicznych podlega procedurze zgłaszania do kuratora oświaty, tak jak wycieczek organizowany na terenie kraju (§ 6 ust. 3 ww. Rozporządzenia). Moje zaniepokojenie budzi jednak zakres gromadzonych danych dotyczących tego wycieczek, w moim odczuciu – niewystarczający. Organizatorzy wycieczek zagranicznych są zobowiązani do przekazywania znacznie mniej szczegółowych danych na temat warunków wycieczek, niż jest to wymagane od organizatorów wycieczek krajowych. Powyższy wniosek wypływa z analizy wzoru formularza zgłoszenia wycieczek organizowanego poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, określonego w załączniku numer 2 do Rozporządzenia i wzoru formularza zgłoszenia wycieczek dla dzieci i młodzieży, organizowanego na terenie kraju określonego w załączniku numer

¹ Źródło: Wystąpienie pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli, numer i tytuł kontroli: R/13/003 – Organizacja i bezpieczeństwo wycieczek szkolnych oraz wycieczek dzieci i młodzieży.

1. Formularz dotyczący wypoczynku zagranicznego zajmuje dwie strony A-4, a organizator zobowiązany jest jedynie do wskazania swoich danych oraz: czasu trwania wypoczynku, planowanej liczby i przedziału wiekowego uczestników, danych osobowych i kwalifikacji kierownika oraz wychowawców, miejsca wypoczynku lub jego trasy i informacji o zabezpieczeniu medycznym uczestników. W przypadku rejestracji wypoczynku krajowego formularz liczy 7 stron formatu A-4 i zawiera dodatkowo pytania dotyczące: dokładnego opisu miejsca zakwaterowania (z załączeniem umowy przedwstępnej z dysponentem budynku lub terenu) oraz panujących tam warunków sanitarno-higienicznych, programu wypoczynku (z uwzględnieniem rodzaju działań, które będą podjęte przy jego realizacji), opieki medycznej, żywienia uczestników, planowanych środków transportu.

Ograniczone dane przekazywane przez organizatorów wypoczynku zagranicznego wydają się tym bardziej niepokojące, że nie podlega on kontroli podczas jego trwania (w przypadku wypoczynku krajowego nadzór sprawuje kurator oświaty, właściwy dla lokalizacji tego miejsca wypoczynku - § 15 Rozporządzenia). W zaistniałej sytuacji szczególnie ważna powinna być zatem weryfikacja sposobu organizacji tego wypoczynku już na etapie jego planowania i rejestracji. Ponadto, wydaje się wskazanym, aby kuratorzy oświaty, którzy przyjęli rejestrację takiego wypoczynku, mieli możliwość badania jego przebiegu na podstawie dokumentacji prowadzonej przez organizatora, po jego zakończeniu. Wymaga to jednak wprowadzenia zmian w istniejących uregulowaniach w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe, w trosce o zapewnienie dzieciom bezpiecznego i udanego wypoczynku, a także dostrzegając konieczność wprowadzenia zmian w obecnie obowiązujących przepisach prawa, działając na podstawie art. 10a oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 6 stycznia 2000 roku o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. Nr 6, poz. 69 z późn. zm.), zwracam się do Pani Minister z prośbą o analizę przedstawionego problemu i podjęcie działań w celu zapewnienia dzieciom w pełni bezpiecznego wypoczynku, odbywającego się także poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

Z wyrazami szacunku
Marek Jankowski



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 30 kwietnia 2014 r.

DZSE.WSEWU.045.19.2014.AMO

Pan
Marek Michalak
Rzecznik Praw Dziecka
ul. Przemysłowa 30/32
00-450 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

odpowiadając na pismo z 3 kwietnia 2014 r. zawierające propozycje zmian w zakresie organizacji wypoczynku zagranicznego, uprzejmie informuję.

Każde zgłoszenie wypoczynku zagranicznego powinno spełniać wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997 r. *w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dla dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania* (Dz. U. z 1997 r. Nr 12, poz. 67 z późn. zm.). Procedura zgłaszania i zakresu danych do zgłoszenia wypoczynku zagranicznego określona jest odpowiednio w § 6 ust. 3 ww. rozporządzenia oraz w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Dodatkowo w przypadku organizacji wypoczynku zagranicznego przez organizatora turystyki, o którym mowa w art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o usługach turystycznych* (Dz. U. z 2014 r. poz. 196), wpisanego do Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych, posiada on umowę gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, a także umowę ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków i kosztów leczenia

na rzecz klientów (art.4 ust. ww. ustawy). Ponadto wszyscy rodzice dzieci i młodzieży szkolnej, wyjeżdżających z ww. organizatorem turystyki – zgodnie z przepisami ww. ustawy – otrzymują pełną ofertę i program wypoczynku. Dodatkowo, zgodnie z ww. rozporządzeniem otrzymują kartę kwalifikacyjną, której wypełnienie jest jednym z warunków uczestnictwa w wypoczynku, a w programie oferowanym przez organizatora turystyki, oprócz informacji dotyczących transportu, zakwaterowania, wyżywienia zawarty jest często także program wypoczynku, a w nim spis zaplanowanych zajęć czy imprez.

Odnosząc się do zakresu wskazanych w załączniku nr 2 danych, bardzo dziękuję za przekazane uwagi i jednocześnie informuję, że w Ministerstwie Edukacji Narodowej – mając na względzie m.in. kierowane do resortu propozycje dotyczące zmian w zakresie organizowania wypoczynku – rozpoczęto prace związane z przygotowaniem nowelizacji rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997 r. *w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dla dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania*. W pracach nad projektem zostały szczegółowo przeanalizowane wszystkie zapisy obecnego rozporządzenia, a także zakres danych wymaganych przy zgłoszeniu wypoczynku zagranicznego. Projektowane zmiany, dotyczące również właściwości kuratora oświaty sprawującego nadzór nad wypoczynkiem zagranicznym, mają zapewnić bezpieczne warunki oraz bezpieczną organizację wypoczynku dla dzieci i młodzieży.

Obecnie projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień wewnętrznych w MEN. Po zakończeniu tych prac, projekt zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych, w tym również do zaopiniowania przez Rzecznika Praw Dziecka.

z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ
Tadeusz Sławecki
SEKRETARZ STANU

