



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Dziecka
Marek Michalak

Warszawa, 31 marca 2011 roku

GAB/500/4-1/2011/BS

Pani Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Minister,

w związku z nałożonym na Rzecznika Praw Dziecka obowiązkiem przedstawienia Sejmowi i Senatowi informacji o skutkach obowiązywania ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), działając na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. Nr 6, poz. 69 z późn. zm.), zwracam się do Pani Minister z prośbą o informację o postępach prac legislacyjnych i terminie w jakim przewidywane jest wydanie rozporządzeń, o których mowa w art. 5, art. 7 ust. 3 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), określających:

- standard podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,
- kwalifikacje osób zatrudnionych w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,
- szczegółowe kierunki prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- kwalifikacje osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne,
- organizację i trybu przeprowadzania nadzoru i kontroli, kwalifikację inspektorów upoważnionych do wykonywania czynności nadzorczych i kontrolnych, a także

wzorów legitymacji uprawniającej do wykonywania czynności nadzorczych i kontrolnych,

- kwalifikację Wojewódzkiego Koordynatora Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie

Jednocześnie proszę o informację, czy zgodnie z art. 8 ust. 2 i 5 przywołanej powyżej ustawy zostały opracowane wytyczne do prowadzenia szkoleń w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zlecone nowe ekspertyzy i analizy dotyczące przedmiotowego zjawiska.

Ponadto, zwracam się z prośbą o informację o postępach prac nad opracowaniem standardów pomocy ofiarom przemocy w rodzinie i pracy z osobami stosującymi przemoc w rodzinie, o których mowa w art. 10a ust. 3 pkt 6 oraz sposobu monitorowania działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie - art. 10a ust. 3 pkt 2 powyższej ustawy.

z wyrazami szacunku
Marek Jankowski



**MINISTERSTWO
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

SEKRETARZ STANU

Jarosław Duda

DPS-IIA-0700-518 ~~300000~~ DZ.

Warszawa, dnia 15 kwietnia 2011r.

**Pan
Marek Michalak
Rzecznik Praw Dziecka**

Odpowiadając na pismo z dnia 22 marca 2011 r. znak: SDT-215-17(1)/11/JP kierowane do Pana Donalda Tuska – Prezesa Rady Ministrów oraz pismo z dnia 31 marca 2011 r. znak: GAB/500/4-1/2011/BS w sprawie stanu prac nad aktami wykonawczymi do ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), uprzejmie wyjaśniam:

Ustawa z dnia 10 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 125, poz. 842) weszła w życie 1 sierpnia 2010 r. Prace nad ostatecznym jej kształtem trwały bardzo długo, zarówno na poziomie rządu, jak również w Parlamencie. Chodziło przede wszystkim o to, aby jednostki administracji publicznej, otrzymały taki akt prawny, który nie będzie budził trudności interpretacyjnych, a działania w oparciu o przepisy ustawy skutecznie będą chroniły ofiary przemocy w rodzinie.

Podobna idea przyświeca resortom, które zgodnie z upoważnieniami zawartymi w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, odpowiedzialne są za opracowanie aktów normatywnych.

Dlatego też, prace legislacyjne nad rozporządzeniami trwają dość długo – wymagają one bowiem skrupulatnych uzgodnień, zarówno ze stroną rządową, jak i z partnerami społecznymi.

Zgodnie z art. 10 wyżej przywołanej ustawy, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 5 oraz art. 107 ustawy zachowują moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Regulacja powyższa dotyczy:

1. rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77 poz. 672);
2. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 6 lipca 2005 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia

dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych (Dz. U. Nr 127, poz. 127).

Pierwsze z powyżej wymienionych rozporządzeń zostało opublikowane dnia 8 lutego 2011 r. w Dzienniku Ustaw Nr 27 pod pozycją 138 i weszło w życie dnia 23 lutego 2011 r., natomiast drugie zostało opublikowane dnia 8 marca 2011 r. w Dzienniku Ustaw Nr 50 pod pozycją 259 i weszło w życie z dniem ogłoszenia, z mocą obowiązującą od dnia 2 lutego 2011 r.

Odnośnie wydania pozostałych aktów normatywnych, ustawodawca nie wskazał wprost terminów do ich wydania.

Nie oznacza to jednak, że resorty odpowiedzialne za opracowanie rozporządzeń nie prowadzą intensywnych prac w tym zakresie.

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej zobowiązane jest do opracowania kolejnych trzech aktów normatywnych do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie:

1. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, które 28 stycznia 2011 r. zostało podpisane, 8 lutego 2011 r. - opublikowane w Dzienniku Ustaw Nr 28 pod pozycją 146 i wejdzie w życie 23 lutego 2011 r.;
2. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie:
 - organizacji i trybu przeprowadzania nadzoru i kontroli, kwalifikacje inspektorów upoważnionych do wykonania czynności nadzorczych i kontrolnych a także wzór legitymacji uprawniającej do wykonywania czynności nadzorczych i kontrolnych
 - kwalifikacji Wojewódzkiego Koordynatora Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;

Projekt powyższego rozporządzenia w chwili obecnej jest w końcowej fazie prac legislacyjnych – przed zwolnieniem z Komisji Prawniczej Rządowego Centrum Legislacji.

3. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” jest w trakcie uzgodnień międzyresortowych i z partnerami społecznymi. W kwietniu 2011 r. planowane jest przekazanie projektu aktu normatywnego pod obrady Komitetu Stałego Rady Ministrów. Zakończenie prac legislacyjnych nad projektem uzależnione jest od tempa prac na poziomie Rady Ministrów.

Ministerstwo Zdrowia zobowiązane jest do wydania rozporządzenie w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie. Rozporządzenie to zostało podpisane 2 października 2010 r. i obowiązuje od listopada ubiegłego roku.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji zobligowane jest do wydania rozporządzenia w sprawie procedury postępowania przy wykonywaniu czynności związanych z odebraniem dziecka oraz sposobu dokumentowania przeprowadzonych przez Policję czynności. Rozporządzenie to jest podpisane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Pracy i Polityki Społecznej i obecnie oczekuje na publikację w Dzienniku Ustaw.

Odnośnie wypełniania przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego obowiązków zawartych w art. 8 ust. 2 i 5 wyżej przywołanej ustawy, informuję, że zadania te realizowane są na bieżąco, bowiem:

- przepis dotyczący prowadzenia działań promujących podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie jest regulacją obowiązującą od 2005 r. i Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej każdego roku zleca prowadzenie ogólnopolskiej kampanii społecznej w tym zakresie;
- kwestie dotyczące konieczności opracowywania wytycznych do prowadzenia szkoleń uregulowane są w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – w 2008 r. zostały opracowane, przesłane do Marszałków Województw i zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Wymagają one dokonania zmian – zadaniem tym zajmie się Zespół Monitorujący do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Ponadto informuję, iż marcu bieżącego roku Minister Pracy i Polityki Społecznej dokonał wyboru Członków Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, którego prace rozpoczęte zostaną na pierwszym posiedzeniu zaplanowanym na 10 maja 2011 r.

Zadania Zespołu określone w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie będą realizowane konsekwentnie, a ich kolejność uzależniona będzie od określonych potrzeb.

Myślę, że po dokonaniu czynności o charakterze formalnym, Zespół powinien zająć się po pierwsze opiniowaniem wniosków składanych przez jednostki administracji samorządowej w ramach Programu Ochronowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”, co w kontekście możliwości dofinansowania zadań własnych samorządów, jest czynnością ze wszech miar ważną i priorytetową.

Jestem zobowiązany Panu Rzecznikowi za troskę i zaangażowanie w realizację zadań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Podobnie jak pracownicy kierowanego przez Pana Rzecznika Biura, pracownicy Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przygotowują się do opracowania informacji dotyczącej skutków obowiązywania ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, którą w świetle art. 12 ustawy zobowiązani jesteśmy opracować i przedstawić Sejmowi i Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozumiem jednak, iż informację tę Biuro Rzecznika Praw Dziecka i Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej opracowuje łącznie – w ramach swoich zadań i kompetencji.

Dlatego też, w najbliższym czasie zwrócę się do Pana Rzecznika z prośbą o przesłanie projektu informacji w zakresie realizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w odniesieniu do dzieci.

Na zakończenie, pragnę zapewnić Pana Rzecznika, iż opracowywany dokument będzie na bieżąco konsultowany z Biurem, tak aby przybrał kształt satysfakcjonujący każdą ze stron.

→ szczerze

