



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Rzecznik Praw Dziecka

Marek Michalak

ZEW/500/1-1/2011/MWG

Warszawa, 3 stycznia 2011 roku

Szanowna Pani

Jolanta Fedak

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Minister,

Z ogromnym zainteresowaniem obserwuję prace nad projektem ustawy o opiece nad dzieckiem w wieku do lat 3. Zagadnienia te są mi szczególnie bliskie ze względu na odpowiedzialność, jaka spoczywa na nas – dorosłych w kwestii stworzenia możliwości równego, bezpiecznego i harmonijnego rozwoju wszystkim dzieciom.

Z przebiegu prac w Sejmie wnioskuję, że prace nad ustawą zostaną już wkrótce ukończone. Nie mniej jednak ważne, jak sama ustawa, są towarzyszące jej przepisy wykonawcze. Dlatego chciałbym przedstawić moje spostrzeżenia i sugestie dotyczące uregulowań, które wpłyną na jakość opieki oraz ułatwią stworzenie w pełni bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci w tego rodzaju placówkach.

Doprecyzowania w rozporządzeniu wymagają zapisy ustawy dotyczące wymagań lokalowych. Rozumiem chęć złagodzenia obecnych, bardzo restrykcyjnych przepisów budowlanych stosowanych przy zakładaniu żłobka, jednak wprowadzenie uregulowań umożliwiających jego prowadzenie w dwóch pomieszczeniach, a klubiku - w jednym pomieszczeniu (bez uszczegółowienia tej kwestii) może budzić niepokój. W tego typu placówkach istnieje przecież konieczność zagwarantowania dzieciom bezpiecznej zabawy i odpoczynku, higienicznego spożywania posiłków, możliwości załatwienia potrzeb i czynności higienicznych, przechowywania wózków, odzieży wierzchniej itp. Konieczne jest więc określenie powierzchni owych pomieszczeń, aby była możliwość sprostania wszystkim tym wymaganiom.

Proponuję także wprowadzenie zapisu obligującego podmioty do realizacji prawa dziecka do zabawy na świeżym powietrzu. Brak takiego uregulowania może sprawić, że dzieci nie będą miały możliwości wyjścia na plac zabaw, bo takiego miejsca nie będzie

w najbliższym otoczeniu placówki albo z powodu braku dodatkowego personelu, który pomógłby opiekunowi przygotować dzieci do wyjścia na spacer oraz zadbać o ich bezpieczeństwo w jego trakcie.

Doprecyzowania wymaga też praca dziennego opiekuna. Konieczne jest uregulowanie kwestii maksymalnej ilości godzin przebywania dziecka w tej formie opieki oraz wskazanie, kto przejmuje opiekę nad dziećmi, gdy dzienny opiekun jest chory.

Ważną kwestią, która powinna znaleźć odzwierciedlenie w przepisach wykonawczych jest sposób dokumentowania pobytu dzieci w żłobku, klubie dziecięcym czy u dziennego opiekuna, a także rodzaj wymaganej dokumentacji.

W celu zapewnienia wysokich standardów opieki nad dziećmi warto również stworzyć dokładne zapisy dotyczące kwalifikacji zawodowych osób podejmujących pracę w żłobkach i klubach dziecięcych. W *Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. Nr 82, poz. 537)* oraz we wcześniej obowiązujących uregulowaniach, nie figurują zawody pedagogiczne wymienione w projekcie ustawy. Zastosowane nazwy nie znajdują odzwierciedlenia w Polskiej Klasyfikacji Zawodowej. Używając pojęcia zawód należałoby więc mówić o pedagogu (nr w KZS 235107), a na poziomie specjalności - o nauczycielu przedszkola (2342010), wychowawcy placówek oświatowych, wychowawczych i opiekuńczych (234202) oraz opiekunce dziecięcej domowej (531104). Warto, aby w rozporządzeniu zostało określone, że w żłobku i klubie dziecięcym, ze względu na opiekuńcze i edukacyjne funkcje tych placówek, powinny być zatrudnione osoby mające kompetencje medyczne, pedagogiczne, a powinien je wspierać personel pomocniczy. Należałoby także stworzyć możliwość skorzystania z pomocy, a w uzasadnionych przypadkach, zatrudnienia specjalistów wspomagających rozwój dziecka (np. muzykoterapeuta, logopeda, psycholog).

W związku z powyższym, na podstawie art. 10a ust. 1-3 oraz art. 11 ust. 2-3 ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. Nr 6, poz. 69 z późn. zm.), mając na względzie dobro dzieci proszę o uwzględnienie moich uwag, a także o udostępnienie mi do zapoznania projektów aktów wykonawczych, które będą towarzyszyły ustawie o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Z wyrazami szacunku
Marek [Signature]



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Jolanta Fedak

Warszawa, dnia 11 lutego 2011 r.

DSR-II-0712-1-1-ES/11

Pan

Marek Michalak

Rzecznik Praw Dziecka

Odpowiadając na pismo Pana Rzecznika z dnia 3 stycznia 2011 r., znak: ZEW/500/1-1/2011/MWG, dotyczące niektórych kwestii uregulowań prawnych zawartych w projektach aktów wykonawczych do uchwalonej w dniu 4 lutego 2011 r. przez Sejm RP ustawy *o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3*, uprzejmie informuję, że:

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych jest zgodny z delegacją ustawową. Przepisy w nim zawarte odnośnie do wymagań lokalowych, można nazwać złagodzonymi w stosunku do obecnie obowiązujących, jednakże nienaruszającymi higieny i bezpieczeństwa dzieci.

Ponadto, zgodnie z przepisami, wszystkie pomieszczenia przeznaczone do prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego, będą obowiązkowo kontrolowane przez odpowiednie służby, co również jest przejawem troski o bezpieczeństwo i odpowiednie warunki dla dzieci w nich przebywających.

Natomiast projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku, klubie dziecięcym, dziennego opiekuna oraz wolontariusza, jest efektem współpracy ze środowiskiem naukowym. Projekt był także wstępnie konsultowany z praktykami.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że obydwie projekty rozporządzeń, pismem z dnia 9 lutego 2011 r., zostały przesłane do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

W załączeniu projekty rozporządzeń:

- 1) w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych,
- 2) w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku, klubie dziecięcym, dziennego opiekuna oraz wolontariusza.

MINISTER
Jolanta Fedak

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia ... 2011 r.

w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych

Na podstawie art. 25 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wymagania lokalowe, sanitarne i warunki ochrony przeciwpożarowej dotyczące żłobków i klubów dziecięcych.

§ 2. W lokalu, w którym prowadzony będzie żłobek lub klub dziecięcy, muszą być zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki pobytu dzieci, potwierdzone pozytywną opinią komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uwzględniającej warunki, o których mowa w § 3 i 4.

§ 3. 1. Lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy, musi znajdować się w budynku lub jego części spełniających wymagania określone w przepisach techniczno-budowlanych oraz przepisach o ochronie przeciwpożarowej dla kategorii zagrożenia ludzi ZL II lub wymagania uzgodnione z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, w trybie określonym w tych przepisach.

2. Dopuszcza się prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego w lokalu znajdującym się w budynku lub jego części, innych niż określone w ust. 1, jeżeli lokal:

- 1) będzie przeznaczony dla nie więcej niż 15 dzieci;
- 2) znajduje się na parterze budynku wykonanego z elementów nierozprzestrzeniających ognia;
- 3) posiada co najmniej dwa wyjścia na zewnątrz, przy czym jednym z nich są drzwi wyjściowe z lokalu, a drugim inne drzwi lub okno umożliwiające bezpośrednie wyjście na przestrzeń otwartą;
- 4) został wyposażony w:
 - a) trudnozapalne wykładziny podłogowe i inne stałe elementy wyposażenia i wystroju wnętrza,
 - b) gaśnicę proszkową ABC o zawartości co najmniej 4 kg środka gaśniczego.

§ 4. Lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy, musi spełniać następujące warunki:

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – sprawy rodziny, zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

1) powierzchnia pomieszczenia przeznaczonego na zbiorowy pobyt od 3 do 5 dzieci wynosi co najmniej 16 m²; w przypadku liczby dzieci większej niż 5, powierzchnia ulega odpowiedniemu zwiększeniu na każde kolejne dziecko, z tym że:

a) powierzchnia przypadająca na każde kolejne dziecko powinna wynosić co najmniej 2 m², jeżeli czas pobytu dziecka nie przekracza 5 godzin dziennie,

b) powierzchnia przypadająca na każde kolejne dziecko powinna wynosić co najmniej 2,5 m², jeżeli czas pobytu dziecka przekracza 5 godzin dziennie;

2) wysokość pomieszczeń przeznaczonych na pobyt dzieci wynosi co najmniej 2,5 m;

3) jest zapewnione utrzymanie czystości i porządku w lokalu, pomieszczenia są utrzymywane w odpowiednim stanie, są przeprowadzane ich okresowe remonty i konserwacje;

4) podłoga oraz ściany pomieszczeń higieniczno-sanitarnych są wykonane tak, aby było możliwe łatwe utrzymanie czystości w tych pomieszczeniach; ściany pomieszczeń do wysokości co najmniej 2 m powinny być pokryte materiałami zmywalnymi, nienasiąkliwymi i odpornymi na działanie wilgoci oraz materiałami nietoksycznymi i odpornymi na działanie środków dezynfekcyjnych;

5) w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci, na grzejnikach centralnego ogrzewania są umieszczone osłony ochraniające przed bezpośrednim kontaktem z elementem grzejnym;

6) w pomieszczeniach jest zapewniona temperatura co najmniej 20 °C;

7) jest zapewniony dostęp do miski ustępowej oraz urządzeń sanitarnych z ciepłą bieżącą wodą, takich jak: umywalka, brodzik z natryskiem lub inne urządzenia do utrzymania higieny osobistej dzieci, z tym że:

a) w urządzeniach sanitarnych jest zapewniona centralna regulacja mieszania ciepłej wody,

b) temperatura ciepłej wody doprowadzonej do urządzeń sanitarnych powinna wynosić od 35 do 40 °C;

8) dopuszcza się możliwość korzystania przez osoby wykonujące pracę w żłobku lub klubie dziecięcym z urządzeń sanitarnych przewidzianych dla dzieci;

9) jest zapewnione miejsce do przechowywania sprzętu i środków utrzymania czystości, zabezpieczone przed dostępem dzieci;

10) jest zapewnione miejsce do przechowywania odzieży wierzchniej;

11) meble są dostosowane do wymagań ergonomii;

12) wyposażenie posiada atesty lub certyfikaty;

13) zabawki spełniają wymagania bezpieczeństwa i higieny oraz posiadają oznakowanie CE;

14) jest zapewniona możliwość otwierania w pomieszczeniu co najmniej 50 % powierzchni okien przy stosowaniu wentylacji grawitacyjnej;

15) w pomieszczeniach jest zapewnione oświetlenie o parametrach zgodnych z Polską Normą;

16) apteczki w lokalu są wyposażone w podstawowe środki opatrunkowe.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Konieczność opracowania projektu rozporządzenia *w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych* wynika z treści upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw rodziny do wydania przedmiotowego rozporządzenia, zawartego w art. 25 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Zgodnie z brzmieniem upoważnienia minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, wymagania lokalowe i sanitarne dotyczące żłobków i klubów dziecięcych, uwzględniając konieczność zapewnienia odpowiedniej jakości sprawowanej opieki nad dziećmi i warunków ochrony przeciwpożarowej oraz liczbę dzieci nad którymi sprawowana jest opieka.

Celem projektu rozporządzenia jest określenie warunków jakie musi spełniać lokal, w którym będzie prowadzony żłobek lub klub dziecięcy.

Na chwilę obecną, organizacja i funkcjonowanie żłobków, odbywa się zgodnie z ustawą z dnia 30 sierpnia 1991 r. *o zakładach opieki zdrowotnej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, j.t.) i leży w zakresie kompetencji Ministra Zdrowia. Właśnie stawianie takich samych wymogów, sanitarnych i lokalowych w stosunku do żłobków jak dla np. szpitali jest główną barierą przy powstawaniu nowych miejsc żłobkowych i tworzeniu nowych żłobków.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia warunki, określono na poziomie, który zarówno daje gwarancje bezpiecznego i higienicznego pobytu dzieci w tych instytucjach jak i nie będzie stanowić nadmiernej bariery do tworzenia żłobków i klubów dziecięcych.

Spełnienie warunków bezpieczeństwa i higieny lokalu, w którym prowadzony będzie żłobek lub klub dziecięcy, gwarantuje opinia komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

Wejście rozporządzenia w życie

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Notyfikacja

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Działalność lobbingowa

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ocena Skutków Regulacji

Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Niniejsza regulacja będzie miała wpływ na podmioty tworzące żłobki lub kluby dziecięce, a także na jednostki straży pożarnej i inspekcji sanitarnych.

Przeprowadzone konsultacje

Projekt zostanie poddany konsultacjom międzyresortowym, z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także z następującymi partnerami społecznymi:

1. Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
2. Business Centre Club,
3. Komisją Krajową NSZZ „Solidarność ‘80”,
4. Forum Związków Zawodowych,
5. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
6. NSZZ „Solidarność”,
7. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,

8. Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych,
9. Związkiem Rzemiosła Polskiego,
10. Fundacją Rozwoju Dzieci im. Komeńskiego,
11. Zespołem Żłobków m. st. Warszawy,
12. Fundacją Familijny Poznań.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny. Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 daje możliwość zakładania prywatnych żłobków, klubów dziecięcych i pełnienie funkcji przez dziennego opiekuna, co zaowocuje zakładaniem nowych mikroprzedsiębiorstw i zwiększeniem liczby miejsc pracy oraz legalnym zatrudnieniem opiekunek dziecięcych, które często świadczą usługi w tzw. „szarej strefie”. Natomiast rozporządzenie precyzując wymagania lokalowe i sanitarne stwarza warunki dla praktycznego wdrażania nowych możliwości.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia ... 2011 r.

**w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku, klubie dziecięcym,
dziennego opiekuna oraz wolontariusza**

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 4 lutego 2010 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr ... , poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres programów szkoleń, dla opiekuna w żłobku, klubie dziecięcym, dziennego opiekuna oraz wolontariusza.

§ 2. Zakres programowy 280 - godzinnego szkolenia, dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zwanej dalej „ustawą” prowadzonego w formie warsztatów lub ćwiczeń, obejmuje następujące bloki tematyczne:

- 1) psychopedagogiczne podstawy rozwoju jednostki (20 godzin):
 - a) adaptacja jako rezultat rozwoju,
 - b) przebieg rozwoju jednostki w cyklu życia,
 - c) uwarunkowania procesu rozwoju jednostki,
 - d) osiągnięcia rozwojowe w poszczególnych etapach życia jednostki;
- 2) rozwój dziecka w okresie wczesnego dzieciństwa (25 godzin):
 - a) zadania rozwojowe w okresie niemowlęcym i poniemowlęcym,
 - b) aspekty rozwoju dziecka - charakterystyka zmian w zakresie rozwoju poznawczego, psychospołecznego i motorycznego na poszczególnych etapach życia dziecka,
 - c) źródła szans i zagrożeń dla rozwoju dziecka w wieku do lat 3,
 - d) neurologiczne podstawy rozwoju dziecka,
 - e) mechanizmy rozwoju dziecka;
- 3) stymulowanie wszechstronnego rozwoju dziecka (120 godzin):
 - a) rozpoznawanie potrzeb rozwojowych dziecka,
 - b) planowanie i dokumentowanie rozwoju dziecka w codziennych sytuacjach (powitanie, pożegnanie, posiłki, czynności higieniczne, odpoczynek, zabawa),
 - c) kreowanie przedmiotowego i społecznego środowiska rozwoju dziecka,
 - d) opieka pielęgnacyjna i zdrowotna nad dzieckiem prawidłowo i nieprawidłowo rozwijającym się,
 - e) zabawa jako podstawowa forma aktywności dziecka - zabawy eksploracyjne,

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – sprawy rodziny, zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

- muzyczne, rytmiczne, plastyczne i techniczne,
- f) wprowadzanie dziecka w kulturę,
- g) budowanie relacji społecznych z dzieckiem, rodzicami i lokalnymi służbami odpowiedzialnymi za rozwój dziecka;
- 4) kompetencje opiekuna dziecka (35 godzin):
 - a) odpowiedzialność prawna opiekuna,
 - b) podstawy medycyny ratunkowej (udzielanie dziecku pierwszej pomocy),
 - c) przepisy bezpieczeństwa i higieny pracy,
 - d) umiejętności radzenia sobie ze stresem i rozwiązywania problemów,
 - e) emisja głosu;
- 5) praktyki zawodowe (80 godzin).

§ 3. Zakres programowy 160 - godzinnego szkolenia, dla dziennego opiekuna, o którym mowa w art. 39 ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy, prowadzonego w formie warsztatów lub ćwiczeń, obejmuje w szczególności następujące bloki tematyczne:

- 1) rozwój dziecka w okresie wczesnego dzieciństwa (20 godzin):
 - a) aspekty rozwoju dziecka - charakterystyka zmian w zakresie rozwoju poznawczego, psychospołecznego i motorycznego na poszczególnych etapach życia dziecka,
 - b) źródła szans i zagrożeń dla rozwoju dziecka w wieku do lat 3,
 - c) mechanizmy rozwoju dziecka;
- 2) stymulowanie wszechstronnego rozwoju dziecka (90 godzin):
 - a) rozpoznawanie potrzeb rozwojowych dziecka,
 - b) planowanie i dokumentowanie rozwoju dziecka w codziennych sytuacjach (powitanie, pożegnanie, posiłki, czynności higieniczne, odpoczynek, zabawa),
 - c) kreowanie przedmiotowego i społecznego środowiska rozwoju dziecka,
 - d) opieka pielęgnacyjna i zdrowotna nad dzieckiem harmonijnie i nieharmonijnie rozwijającym się,
 - e) zabawa jako podstawowa forma aktywności dziecka – zabawy eksploracyjne, muzyczne, rytmiczne, plastyczne i techniczne,
 - f) wprowadzanie dziecka w kulturę,
 - g) budowanie relacji społecznych z dzieckiem, rodzicami i lokalnymi służbami odpowiedzialnymi za rozwój dziecka;
- 3) kompetencje opiekuna dziecka (20 godzin):
 - a) odpowiedzialność prawna opiekuna,
 - b) podstawy medycyny ratunkowej (udzielanie dziecku pierwszej pomocy),
 - c) przepisy bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 4) praktyki zawodowe (30 godzin).

§ 4. Zakres programowy 80 - godzinnego szkolenia uzupełniającego, dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym, o którym mowa w art. 16 ust. 3 ustawy, prowadzonego w formie warsztatów lub ćwiczeń, obejmuje następujące bloki tematyczne:

- 1) stymulowanie wszechstronnego rozwoju dziecka (60 godzin):
 - a) rozpoznawanie potrzeb rozwojowych dziecka,
 - b) źródła szans i zagrożeń rozwoju dziecka w wieku do lat 3,
 - c) wczesne wspomaganie rozwoju dziecka,
 - d) innowacyjne metody planowania, organizowania, monitorowania i

- dokumentowania procesu rozwoju dziecka,
- e) budowanie relacji społecznych z dzieckiem, rodzicami i lokalnymi służbami odpowiedzialnymi za rozwój dziecka;
- 2) kompetencje opiekuna dziecka (20 godzin):
- a) odpowiedzialność prawna opiekuna,
 - b) umiejętności radzenia sobie ze stresem i rozwiązywania problemów.

§ 5. Zakres programowy 40 - godzinnego szkolenia, dla wolontariusza, o którym mowa w art. 17 ust. 2 ustawy, prowadzonego w formie warsztatów lub ćwiczeń, obejmuje takie zagadnienia jak:

- 1) udzielanie dziecku pierwszej pomocy,
- 2) opieka pielęgnacyjna,
- 3) stymulowanie rozwoju dziecka przez organizowanie zabaw: eksploracyjnych, muzycznych, rytmicznych, plastycznych i technicznych.

§ 6. Zakres programowy 40 - godzinnego szkolenia uzupełniającego, dla dziennego opiekuna, o którym mowa w art. 39 ust. 1 pkt 6 lit. b ustawy, prowadzonego w formie warsztatów lub ćwiczeń, obejmuje:

- 1) udzielanie dziecku pierwszej pomocy,
- 2) zagadnienia związane z umiejętnością rozwiązywania problemów i radzenia sobie ze stresem,
- 3) innowacyjnymi metodami stymulacji rozwoju dziecka.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Konieczność opracowania projektu rozporządzenia *w sprawie zakresu programów szkoleń pracowników żłobków, klubów dziecięcych i osób pełniących funkcje dziennych opiekunów* wynika z treści upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw rodziny do wydania przedmiotowego rozporządzenia, zawartego w art. 49 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Zgodnie z brzmieniem upoważnienia minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, zakres programów szkoleń, biorąc pod uwagę specyfikę zadań opiekuńczych, wychowawczych i edukacyjnych żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennego opiekuna, mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu realizacji tych zadań.

Na chwilę obecną, zgodnie z obowiązującymi przepisami, opiekę nad małymi dziećmi mogą sprawować tylko osoby posiadające odpowiednie wykształcenie. Opieka nad dziećmi do lat 3 jest sprawowana w żłobkach, które z racji tego, że posiadają statut zakładów opieki zdrowotnej, zatrudniają przede wszystkim personel medyczny, który pracuje jako opiekunki dziecięce. Ponadto, w żłobkach są zatrudnione osoby po szkołach policealnych o profilu opiekunka dziecięca bądź po studiach o kierunku np. pedagogika.

Z powyższego opisu wynika jak trudno byłoby zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami, zostać opiekunem małego dziecka np. w sytuacji osoby bezrobotnej, która chciałaby się przekwalifikować.

Celem projektu rozporządzenia jest określenie zakresu programów szkoleniowych, które realizowane będą przez podmioty przygotowujące osoby do sprawowania funkcji opiekunów w żłobkach, klubach dziecięcych oraz osoby, które będą sprawowały opiekę nad dziećmi jako dzienni opiekunowie.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia bloki programowe, realizowane poprzez zajęcia teoretyczne jak i praktyczne, obejmują niezbędny zakres wiedzy do wykonywania zadań jako opiekun małego dziecka. Treści merytoryczne zawarte w zakresach programowych będą miały istotny wpływ na wspomaganie rozwoju, wzrastania i edukacji

dzieci. A także wyrażają one troskę o zdrowie dzieci, ich żywienie, higienę oraz o rozwój poznawczy, społeczny, emocjonalny i fizyczny.

Wejście rozporządzenia w życie

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Notyfikacja

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Działalność lobbingowa

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ocena Skutków Regulacji

Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Niniejsza regulacja będzie miała wpływ na podmioty prowadzące szkolenia oraz na osoby szkolące się na opiekunów w żłobkach, klubach dziecięcych i dziennych opiekunów oraz na wolontariuszy w tych placówkach.

Przeprowadzone konsultacje

Projekt zostanie poddany konsultacjom międzyresortowym, z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także z następującymi partnerami społecznymi:

1. Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
2. Business Centre Club,
3. Komisją Krajową NSZZ „Solidarność ‘80”,
4. Forum Związków Zawodowych,
5. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
6. NSZZ „Solidarność”,
7. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
8. Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych,
9. Związkiem Rzemiosła Polskiego,
10. Fundacją Rozwoju Dzieci im. Komeńskiego,
11. Zespołem Żłobków m. st. Warszawy,
12. Fundacją Familijny Poznań.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.