



Biuro Rzecznika Praw Dziecka  
ul. Przemysłowa 30/32, 00-450 Warszawa  
tel. (22) 583 66 00, fax (22) 583 66 96

Warszawa, 24 kwietnia 2018 r.

ZEW.422.9.2018.ZA  
(w odp. należy podać nr sprawy)

**Pani  
Elżbieta Rafalska  
Minister Rodziny, Pracy  
i Polityki Społecznej**

z obserwacji Rzecznika Praw Dziecka wynika, że w dalszym ciągu potrzeby dzieci przebywających w różnego typu placówkach w zakresie przygotowania do dorosłego życia nie są w pełni zaspakajane i wymagają pilnej interwencji ze strony państwa.

Problem usamodzielniających się wychowanków szczegółowo badałem w 2016 r. Dokonano wówczas analizy interwencji podejmowanych przez Rzecznika w sprawach indywidualnych oraz wypracowano postulaty w zakresie koniecznych zmian w obowiązujących uregulowaniach prawnych, na podstawie wyników prac powołanego przez Rzecznika *Zespołu do spraw usamodzielnienia wychowanków pieczy zastępczej, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, schronisk dla nieletnich, zakładów poprawczych*. Wnioski w tej kwestii przedstawiłem Pani Minister w wystąpieniu generalnym z 28 listopada 2016 roku<sup>1</sup>.

W odpowiedzi z 15 grudnia 2016 roku<sup>2</sup> resort rodziny, pracy i polityki społecznej podzielił moją opinię o *niespójności przepisów prawa regulujących proces usamodzielniania wychowanków pieczy zastępczej, zawartych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575, z późn. zm.) i przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz aktów wykonawczych do niej w zakresie usamodzielniania osób pełnoletnich opuszczających domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze,*

---

<sup>1</sup> ZEW.422.47.2016.ZA

<sup>2</sup> DSR-I.8303.51.2016.MT

*specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę i młodzieżowe ośrodki wychowawcze.*

Z zadowoleniem przyjąłem zatem informację, że: w resorcie rodziny, pracy i polityki społecznej trwa przegląd ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej pod kątem wprowadzenia do niej zmian, w tym dotyczących również pomocy dla osób usamodzielnianych. Zostałem wówczas zapewniony, że przedstawione przeze mnie propozycje zmian w tym zakresie zostaną poddane gruntownej analizie i uwzględnione w tworzeniu założeń do nowelizacji ustawy.

Warto podkreślić, że od tamtej pory minęło prawie 17 miesięcy, a obowiązujące regulacje prawne zawarte w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>3</sup> oraz ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>4</sup>, dotyczące usamodzielniania wychowanków, nadal są niespójne i mało skuteczne, a tym samym nie stanowią właściwego zabezpieczenia dla usamodzielnianej młodzieży i w wielu przypadkach prowadzą do poważnego naruszenia praw dziecka oraz bywają przejawem nierównego traktowania.

Jako przykład rozbieżności w pomocy, którą otrzymuje młodzież na podstawie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, można wskazać uregulowania określające wysokość kwoty przyznawanej na usamodzielnianie. Art. 89 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej stanowi: *Wysokość pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki i pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz wartość pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej ustala się od kwoty 1647 zł, zwanej dalej „podstawą”*. Ponadto zgodnie z art. 9 tej ustawy:

- ust. 1: *Kryteria dochodowe podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań progu interwencji socjalnej. Badania progu interwencji socjalnej dokonuje Instytut Pracy i Spraw Socjalnych.*
- ust. 5: *Kwota stanowiąca podstawę ustalenia wysokości pomocy pieniężnej na usamodzielnienie, na kontynuowanie nauki i pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej, kwoty minimalnego i maksymalnego świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością,*

<sup>3</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 697 z późn. zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.

*o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, a także maksymalna kwota zasiłku stałego ulegają zmianie w terminach weryfikacji kryteriów dochodowych o 50% sumy kwot, o które wzrosły kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej i kryterium dochodowe na osobę w rodzinie.*

Natomiast zgodnie z art. 142 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej kwotę tę określono w sposób następujący: *Pomoc na usamodzielnienie oraz pomoc na zagospodarowanie jest przyznawana osobie usamodzielnianej, której dochód miesięczny nie przekracza kwoty 1200 zł.*

*2. W przypadku gdy dochód miesięczny osoby usamodzielnianej przekracza kwotę 1200 zł, można przyznać pomoc na usamodzielnienie lub pomoc na zagospodarowanie, jeżeli jest to uzasadnione jej sytuacją mieszkaniową, dochodową, majątkową lub osobistą.*

*3. Ustalając dochód osoby usamodzielnianej uwzględnia się sumę dochodów tej osoby, jej małżonka oraz dzieci pozostających na jej utrzymaniu, podzieloną przez liczbę tych osób.*

*4. Ustalając dochód osoby usamodzielnianej uwzględnia się dochody, o których mowa w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1518 i 1579 oraz z 2017 r. poz. 60), uzyskane w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku.*

Zastrzeżenia Rzecznika w tym przypadku budzi także fakt, że granica dochodu, powyżej którego wychowanek pieczy zastępczej nie może uzyskać wsparcia na zagospodarowanie i usamodzielnienie (1200 zł miesięcznie) jest niższa od minimalnego wynagrodzenia wskazanego w § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2017 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2018 r.<sup>5</sup>, który stanowi: *od dnia 1 stycznia 2018 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 2100 zł. (tj. ok. 1530 zł netto).*

Takie uregulowanie – w ocenie Rzecznika – stoi w sprzeczności z budowaniem i wspieraniem aktywności zawodowej wychowanków. Wprawdzie wskazany art. 142 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że: *W przypadku gdy dochód miesięczny osoby usamodzielnianej przekracza kwotę 1200 zł, można przyznać pomoc na usamodzielnienie lub pomoc na zagospodarowanie, jeżeli jest to uzasadnione jej sytuacją mieszkaniową, dochodową, majątkową lub osobistą,* ale takie rozwiązanie prawne może prowadzić do nierównego traktowania dzieci (ostateczna decyzja zależy od uznaniowości

---

<sup>5</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 1747

konkretnego urzędnika). Ponadto jeszcze raz podkreślam, że ww. ustawowe ograniczenie kwotowe nie premiuje zaangażowania wychowanka w proces usamodzielniania.

Nadal Rzecznik Praw Dziecka dostrzega także pilną potrzebę uregulowania bądź doprecyzowania następujących kwestii związanych z problemem usamodzielniania:

- zdefiniowania pojęcia usamodzielnienie;
- kompleksowego opisanie obszarów procesu usamodzielnienia, w szczególności takich jak: uzyskanie mieszkania, przygotowanie do zawodu, kryteria dochodowe wyznaczające wartość pomocy pieniężnej na usamodzielnienie i zagospodarowanie, sieć wsparcia (m.in. w zakresie społecznym, emocjonalnym, informacyjnym), stworzenie możliwości nabycia umiejętności niezbędnych w dorosłym życiu (np. planowania wydatków, praktycznych czynności dnia codziennego);
- ujednolicenia przepisów ww. ustaw w zakresie pomocy na usamodzielnienie pomocy na kontynuowanie nauki (w tym umożliwienie korzystania ze środków na kontynuowanie nauki (po uzyskaniu pełnoletności), pomimo dalszego pobytu w placówce;
- wskazania, na czym dokładnie ma polegać pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych – zakaz usamodzielniania wychowanków „donikąd”;
- uregulowania kwestii dot. mieszkań chronionych, w tym ustalenie zwolnienia wychowanka z opłat (z wyjątkiem rachunków za media) przez okres 6 miesięcy, co ułatwiłoby mu wdrożenie się do nowych obowiązków związanych z samodzielnym życiem i zgromadzenie środków np. na zakup potrzebnego sprzętu, czy doposażenie mieszkania, a nie tylko w uregulowaniach dotyczących standardów pobytu, które również są bardzo ważne;
- dookreślenia, na czym dokładnie ma polegać pomoc w uzyskaniu zatrudnienia;
- ujednolicenia przepisów ww. ustaw w zakresie pomocy na zagospodarowanie;
- rozszerzenia katalogu form pomocy, np. o pomoc prawną, psychologiczną;
- ujednolicenia przepisów w sprawie opiekuna usamodzielnienia z jednoczesnym wskazaniem m.in. zadań, kwalifikacji, sposobu nadzoru nad jego pracą, a także uzupełnienia ich o standardy pracy i wskazówki metodyczne dla opiekuna, ustanowienia opiekuna usamodzielnienia z urzędu, jeśli osoba usamodzielniająca się nie wskazała opiekuna na 3 miesiące przed ukończeniem 18. roku życia;
- określenia roli powiatu i gminy w procesie usamodzielnienia oraz współpracy w tym w zakresie pomiędzy tymi jednostkami.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia dzieciom i młodzieży, umieszczonym na podstawie orzeczenia sądu w pieczy zastępczej i innych placówkach zapewniających całodobową opiekę, a także w domach dla matek z dziećmi i kobiet w ciąży (o ile bezpośrednio przed przyjęciem do takiego domu przebywały w pieczy zastępczej lub w innej ww. placówce), najwyższych standardów wsparcia w procesie usamodzielnienia, które umożliwiają im godny start w dorosłe życie, na podstawie art. 10a ust. 1 oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka<sup>6</sup>, zwracam się do Pani Minister o pilne wprowadzenie zmian w obowiązujących uregulowaniach prawnych, z uwzględnieniem postulatów szczegółowo przedstawionych przez Rzecznika Praw Dziecka w wystąpieniu z 28 listopada 2016 roku.

Z szanowaniem serdecznie  
Michał Guskulski

---

<sup>6</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 922